

**UCHWAŁA NR XLVII/472/18  
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE**

z dnia 24 maja 2018 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. z 2016r. poz. 930, poz. 1583, poz. 2174) oraz art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487 ) uchwała się co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Gminny Program Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gryfino.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY

**Elżbieta Kasprzyk**



**GMINNY PROGRAM  
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA  
PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
NA ROK 2018**

**Gryfino 2018**

## **SPIS TREŚCI**

WSTĘP .....	3
1. OCENA SYTUACJI.....	5
1.1 Duża dostępność fizyczna i ekonomiczna oraz duże spożycie alkoholu.....	6
2. DIAGNOZA W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH NA TERENIE GMINY GRYFINO .....	7
2.1 Rynek napojów alkoholowych w Gminie Gryfino .....	8
2.2 Szkody zdrowotne spowodowane piciem alkoholu .....	8
2.3 Zaburzenia życia rodzinnego związane z alkoholem, w tym zjawisko przemocy w rodzinie .....	11
3. PROFILAKTYKA NA TERENIE GMINY GRYFINO .....	15
4. ADRESACI PROGRAMU.....	18
5.CEL GŁÓWNY PROGRAMU.....	18
6.CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU .....	18
7. KIERUNKI DZIAŁAŃ .....	19
7.1 Kierunki działań do celu szczegółowego 1 .....	19
7.2 Kierunki działań do celu szczegółowego 2 .....	19
7.3 Kierunki działań do celu szczegółowego 3 .....	21
7.3.1 Działania profilaktyczne podejmowane wobec dzieci i młodzieży .....	21
7.3.2 Edukacja publiczna w zakresie problematyki alkoholowej.....	22
7.3.3 Działania na rzecz przeciwdziałania nietrzeźwości kierowców.....	23
7.3.4 Działania na rzecz bezpieczeństwa w miejscach publicznych .....	23
7.3.5 Działania na rzecz ograniczania populacji osób pijących ryzykownie i szkodliwie.....	23
7.4 Kierunki działań do celu szczegółowego 4 .....	24
7.5 Kierunki działań do celu szczegółowego 5 .....	24
8. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH .....	25
9. REALIZATORZY PROGRAMU .....	25
10. ŹRÓDŁA FINANSOWNIA .....	26
SPIS WYKRESÓW I TABEL .....	27

## **WSTĘP**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Gryfino na rok 2018 – zwany dalej Programem- reguluje prowadzenie na terenie Gminy Gryfino działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych. Podstawą działań założonych w Programie jest ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2016r. poz. 487 z późn. zm.), ustawa z dnia 11 września 2015r. o zdrowiu publicznym (Dz.U. z 2017r. poz. 2237 z późn. zm.) oraz założenia zawarte w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016 – 2020 i Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Gryfino na lata 2009 – 2020.

Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dn. 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu.

Zadania te obejmują:

- zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu,
- udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
- podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego,
- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Ustawa o zdrowiu publicznym, która weszła w życie w 2015r. wprowadziła zadania z zakresu zdrowia publicznego oraz zasady ich finansowania, wskazując jednocześnie wśród

## Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018

realizatorów jednostki samorządu terytorialnego,. Dokumentem, który z kolei wskazuje konkretne zadania dla samorządów jest Narodowy Program Zdrowia (NPZ) na lata 2016-2020, przyjęty w formie rozporządzenia w sierpniu 2016r. To podstawowy dokument polityki zdrowia publicznego, który wyznacza cele strategiczne i operacyjne oraz najważniejsze zadania do realizacji na rzecz poprawy zdrowia i związanej z nim jakości społeczeństwa.

Celem operacyjnym nr 2 NPZ jest „profilaktyka i rozwiązywania problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi”. W ramach tego celu mieszczą się dwa programy: Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii i Krajowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. I właśnie na tym poziomie NPZ znajdują się konkretne zadania z ww. obszarów oraz wskazani realizatorzy, w tym jednostki samorządu terytorialnego.

Ustawa o zdrowiu publicznym wprowadziła zmiany do ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Między innymi art. 4<sup>1</sup> ust.2 otrzymał nowe brzmienie: „Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy, *uwzględniającego cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia*”.

Nie ma zatem wątpliwości, że rozwiązywanie problemów alkoholowych należy do zadań z zakresu zdrowia publicznego. Realizując Gminny Program, należy bezwzględnie przestrzegać ustawowego wymogu, aby każde zadanie, które zostało wpisane do Gminnego Programu, dotyczyło profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w rozumieniu ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Tylko na takie zadania mogą zostać wydatkowane środki pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o czym mówi art. 11<sup>1</sup> „*W celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 4<sup>1</sup> gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18*”. W kontekście nowego brzmienia art. 4<sup>1</sup>, planując działania w ramach Gminnego Programu, należy jednocześnie uwzględniać zadania wskazane do realizacji przez Narodowy Program Zdrowia.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018 jest kontynuacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2017

Podstawowym założeniem Programu jest w dalszym ciągu promowanie roli rodziny i promocja zdrowego stylu życia.

Celem głównym jest ograniczenie szkód zdrowotnych i zaburzeń życia rodzinnego, wynikających z używania alkoholu i innych substancji psychoaktywnych oraz zjawiska picia alkoholu i podejmowania innych zachowań ryzykownych przez dzieci i młodzież.

Cel główny będzie realizowany przez 5 celów szczegółowych w następujących obszarach: profilaktyki, terapii i rehabilitacji.

Działania zaplanowane w Programie są adresowane do wszystkich mieszkańców gminy, również do tych, którzy nie sięgają po alkohol. Dzieje się tak dlatego, ponieważ obecnie nie przypisuje się szkód wyrządzonych przez alkohol tylko i wyłącznie alkoholikom i osobom pijącym alkohol, ale całej populacji. A to z kolei oznacza, że celem podejmowanych działań jest zmniejszenie różnych problemów powodowanych przez alkohol w całej populacji, a nie tylko w grupie podwyższonego ryzyka (do grupy podwyższonego ryzyka zaliczamy m.in. osoby uzależnione, dzieci z takich rodzin, ofiary przemocy, młodzież sięgającą po alkohol itp.)

Program ma również charakter edukacyjno – korekcyjny dla osób uzależnionych od alkoholu i terapeutyczny – wspomagający dla osób współuzależnionych.

Władze gminy, podejmują corocznie w ramach realizacji przyjmowanego Programu różnego rodzaju działania mające na celu zahamowanie tendencji wzrostowej tych zjawisk i zminimalizowanie ich skutków, zwłaszcza tych, które prowadzą do destrukcji rodziny. Podejmowany rokrocznie nowy, ale zasadniczo nieodbiegający w swej formie i treści od poprzedniego Programu warunkuje w dużym stopniu jego skuteczność. Działania związane z rozwiązywaniem problemów alkoholowych są działaniami długofalowymi, gdyż specyfika tej problematyki uniemożliwia jej szybkie rozwiązanie.

## **1. OCENA SYTUACJI**

Według szacunków Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (PARPA) większość osób pijących alkohol spożywa go w sposób, który nie powoduje negatywnych konsekwencji dla nich i dla osób z ich otoczenia. Jednak kilkanaście procent dorosłych Polaków spożywa alkohol problemowo. Szacuje się, że w tej grupie znajduje się ok. 900 tys. osób uzależnionych oraz ponad 2 mln osób pijących alkohol ryzykownie lub szkodliwie. Warto podkreślić fakt, że grupa osób najwięcej pijących, stanowiąca 9% osób konsumujących alkohol, spożywa aż 43% całego wypijanego alkoholu<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Wzory konsumpcji alkoholu w Polsce, 2008, PARPA

Szkody powodowane przez alkoholizm, jak i ryzykowne oraz szkodliwe spożywanie alkoholu występują w wielu wymiarach:

- jednostkowym - oddziałują negatywnie na zdrowie fizyczne i psychiczne osób pijących;
- społecznym - negatywne oddziaływanie na zdrowie fizyczne i psychiczne członków rodzin, przemoc w rodzinie, zakłócenia bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, ubóstwo, bezrobocie;
- ekonomicznym - koszty: leczenia osób uzależnionych jak i współuzależnionych, systemu pomocy społecznej, zaangażowania wymiaru sprawiedliwości, przedwczesnej umieralności, spadek wydajności pracy.

Alkoholizm jest jednym z najpoważniejszych współczesnych problemów społecznych. Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) (wydanie z 2009 r.) alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji, a ponad 60 rodzajów chorób i urazów ma związek z używaniem alkoholu.<sup>2</sup> Szkody zdrowotne wywołane alkoholem nie ograniczają się tylko do szkód występujących u osób uzależnionych (lub nadużywających alkoholu). Poza wyniszczeniem zdrowotnym i psychicznym, które dotyka osoby uzależnione, ma również wymiar społeczny, obejmując swoim zasięgiem członków rodzin i osoby żyjące w najbliższym otoczeniu alkoholika. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele szkód społecznych, tj.: zakłócenia bezpieczeństwa publicznego, przemoc w rodzinie, przestępczość, wypadki drogowe, ubóstwo i bezrobocie. Dlatego działania w zakresie zapobiegania i rozwiązywania problemów alkoholowych powinny być przedmiotem szczególnej troski ze strony samorządu lokalnego.

### **1.1 Duża dostępność fizyczna i ekonomiczna oraz duże spożycie alkoholu.**

Dane Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, wskazują, iż w Polsce wśród spożywanych napojów alkoholowych najwyższy odsetek stanowi piwo. W 2015 roku spożycie piwa w litrach na 1 mieszkańca kraju wynosiło 5,45 litra i w stosunku do roku 2000 nastąpił wzrost o 1,77 litra<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na lata 2011 – 2015, s. 8, przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 roku

<sup>3</sup> Źródło: <http://www.parpa.pl/index.php/badania-i-informacje-statystyczne/statystyki>

**Tabela 1. Spożycie alkoholu w litrach na jednego mieszkańca Polski w latach 2000-2015**

Lata	Wyroby spirytusowe (100% alkoholu)	Wino i miody pitne*	Wino i miody pitne w przeliczeniu na 100% alkohol	Piwo*	Piwo w przeliczeniu na 100% alkohol
2000	2	12	1,44	66,9	3,68
2001	1,7	10,6	1,27	66,5	3,66
2002	1,7	11,2	1,34	70,7	3,89
2003	2,4	11,3	1,36	74,8	4,1
2004	2,5	10,6	1,27	82	4,51
2005	2,5	8,6	1,03	80,7	4,44
2006	2,7	9,1	1,09	90,8	5
2007	3	8,9	1,07	93,4	5,14
2008	3,4	8,2	0,98	94,4	5,19
2009	3,2	7	0,84	91,2	5,02
2010	3,2	7	0,84	90,5	4,98
2011	3,3	6,4	0,77	94,3	5,19
2012	3	5,9	0,71	99,2	5,46
2013	3,6	5,8	0,67	97,7	5,37
2014	3,2	6,3	0,76	98,9	5,44
2015	3,2	6,3	0,76	99,1	5,45

\*Przyjmuje się założenie, iż w jednym litrze piwa zawartych jest 5,5% alkoholu, a w winie (miodzie pitnym) zawartych jest 12% alkoholu.

## **2. DIAGNOZA W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH NA TERENIE GMINY GRYFINO**

Przy opracowaniu Programu zostały wykorzystane dane pochodzące z:

- Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gryfinie
- Ośrodka Pomocy Społecznej w Gryfinie – Sekcji Profilaktyki Uzależnień i Przeciwdziałania Przemocy
- Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkohol w Gryfinie
- Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gryfinie
- Urzędu Miasta i Gminy Gryfino



## 2.1. Rynek napojów alkoholowych w gminie Gryfino

Rynek napojów alkoholowych w gminie Gryfino dotyczący limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych i przedstawia się następująco:

- limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (lokale gastronomiczne) – 50
- limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) – 100

### Wykres nr 1. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w Mieście i Gminie Gryfino w latach 2010 – 2017



*Dane Urzędu Miasta i Gminy w Gryfinie*

## 2.2. Szkody zdrowotne spowodowane piciem alkoholu.

Nikt nie sięga po alkohol po to, aby mieć problemy. Przeciwnie każdy, kto spożywa alkohol oczekuje korzyści – chce poprawić sobie nastrój, ubarwić szarą codzienność, ułatwić kontakty towarzyskie, zrelaksować się. Niektórzy nawet wierzą, że alkohol może mieć korzystne działanie zdrowotne. Choć alkohol jest trucizną i z punktu widzenia toksykologii każda ilość wypitego alkoholu jest ryzykowna, to jednak w większości przypadków spożywanie małych dawek alkoholu nie pociąga za sobą widocznych szkód zdrowotnych i konsekwencji społecznych.

**Picie ryzykowne** - to picie nadmiernych ilości alkoholu (jednorazowo i w określonym przedziale czasu) nie pociągające za sobą aktualnie negatywnych

konsekwencji, przy czym można oczekiwać, że konsekwencje te pojawią się o ile obecny model picia nie zostanie zmieniony.

**Picie szkodliwe** – to model picia alkoholu, który już powoduje szkody zdrowotne. Mogą one przybierać formę szkód somatycznych (np. uszkodzenia wątroby, nadciśnienie tętnicze) lub psychicznych (stany depresyjne, stany lękowe, drażliwość nadpobudliwość). Przy czym nie występuje tu uzależnienie od alkoholu.

Osobnym typem szkód zdrowotnych są uszkodzenia płodu, powstałe w wyniku spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży. Te szkody to m.in. niska masa urodzeniowa, opóźnienie wzrostu, obniżenie odporności, uszkodzenie układu nerwowego. Efektem picia alkoholu przez kobiety w ciąży może być powodem wystąpienia u dziecka Płodowego Zespołu Alkoholowego. Szacuje się, że każdego roku w Polsce rodzi się około 900 dzieci z pełnoobjawowym płodowy zespołem alkoholowym, ale aż dziesięć razy więcej dzieci ma rozmaite zaburzenia rozwojowe spowodowane alkoholem.

Uzależnienie od alkoholu jako zespół objawów klinicznych (choroba) powoduje różnorodne szkody zdrowotne: alkoholowe zapalenie wątroby, alkoholowe zwyrodnienie mózgowe, marskość wątroby, zapalenie trzustki, zaburzenia pamięci, halucynozę, drżenie mięśniowe itp., co ma bezpośredni wpływ na podwyższoną śmiertelność w populacji osób uzależnionych.

Corocznie z przyczyn bezpośrednio i pośrednio związanych z używaniem alkoholu, umiera w Polsce kilkanaście tysięcy osób, z czego połowa przypada na zgony spowodowane piciem alkoholu.

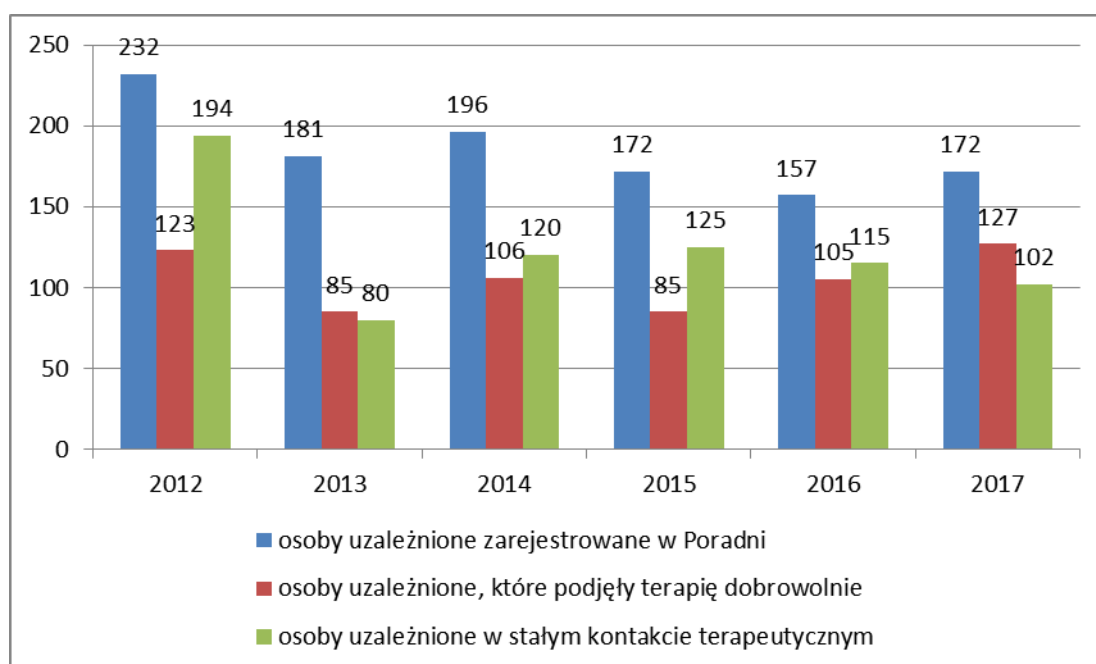
**Uzależnienie** to kompleks zjawisk fizjologicznych, behawioralnych i poznawczych, wśród których picie alkoholu dominuje nad innymi zachowaniami, które miały poprzednio dla pacjenta większą wartość. Uzależnienie jest zaburzeniem biopsychospołecznym. Przyczynia się do rozwoju szeregu poważnych chorób. Uzależnienie powoduje dezorganizację życia społecznego osób nim dotkniętych i ich rodzin. Istnieje wysoka zależność między uzależnieniem od alkoholu a bezrobociem, niższym statusem socjoekonomicznym, wypadkami i przemocą interpersonalną.

Uzależnienie jest chorobą, którą przy zastosowaniu odpowiedniego leczenia można zatrzymać. Podstawową metodą leczenia osoby uzależnionej od alkoholu jest psychoterapia grupowa i indywidualna. Leczenie farmakologiczne wspomaga jedynie psychoterapię i dotyczy głównie usuwania somatycznych powikłań długotrwałym przyjmowaniem alkoholu.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi na mocy zapisu art. 21 zapewnia bezpłatne leczenie osób uzależnionych od alkoholu w warunkach stacjonarnych jak i ambulatoryjnych.

Mieszkańcy gminy Gryfino mają możliwość korzystania z bezpłatnego leczenia odwykowego dzięki funkcjonującej w Gryfinie przy ul. Niepodległości 28 Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu. Skalę potrzeby funkcjonowania Poradni przedstawia poniższy wykres.

**Wykres nr 2. Liczba osób korzystających z leczenia w Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Gryfinie w latach 2012 – 2017**



*Dane Poradni Terapii Uzależnienia od Alkoholu w Gryfinie*

Badania dowodzą<sup>4</sup>, że skuteczność leczenia uzależnienia od alkoholu zależy w dużym stopniu od nieprzerwanego zaangażowania pacjenta w trwające do 24 miesięcy programy terapeutyczne. Jednakże z uwagi na chociażby zmianę, miejsca zamieszkania, wyjazd za granicę do pracy itp. celem większości programów terapeutycznych dla osób uzależnionych jest nauczenie pacjenta życia w abstynencji. Biorąc pod uwagę fakt, że uzależnienie jest chorobą chroniczną, trwała abstynencja osób uzależnionych jest trudna do osiągnięcia. Dlatego też innym celem leczenia może być ograniczenie spożywania alkoholu i redukcja szkód wynikających z picia. Doświadczenia specjalistów, także gryfińskich, pracujących nad ograniczeniem picia osób uzależnionych, dowodzą, że część

<sup>4</sup> IX Raport Specjalny dla Kongresu USA, Wydawnictwo PARPA, 2002

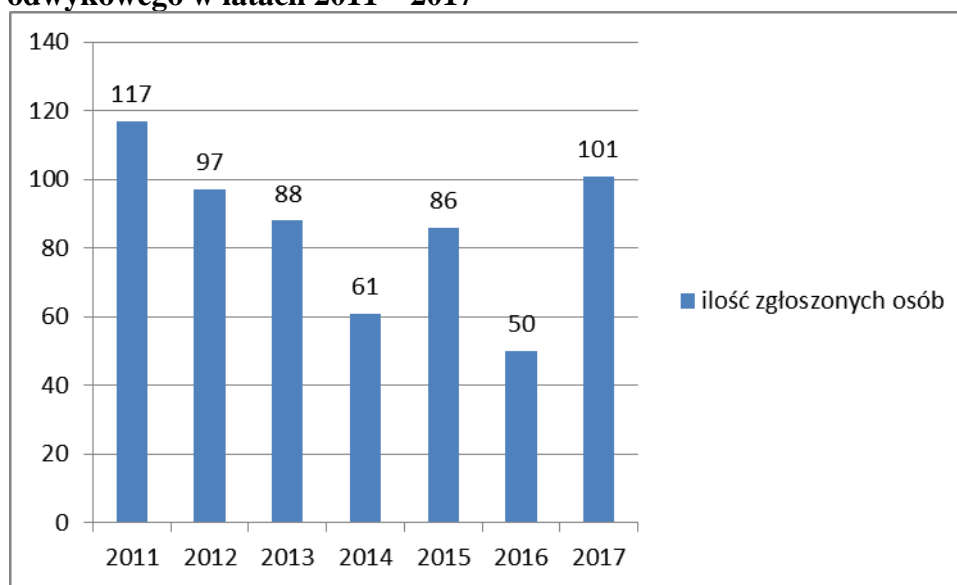
pacjentów sama w pewnym czasie wybiera trwałą abstynencję a ich leczenie jest wtedy znacznie bardziej efektywne.

Do zadań własnych gminy, na mocy ustawy o wychowaniu w trzeźwości, należy powołanie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, na której spoczywa obowiązek podejmowania czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.

Postępowanie zobowiązujące do podjęcia leczenia odwykowego dotyczy osób, które w związku z nadużywaniem alkoholu powodują rozpad życia rodzinnego, demoralizację małoletnich, uchylają się od pracy oraz systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny. Oznacza to, że sam fakt uzależnienia od alkoholu nie może stanowić samoistnej podstawy do zobowiązania danej osoby do podjęcia leczenia odwykowego, lecz towarzyszyć muszą temu także określone negatywne zachowania w sferze społecznej.

Poniższy wykres przedstawia jak na przestrzeni ostatnich siedmiu lat kształtowała się ilość osób zgłaszanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gryfinie wobec których Komisja podejmowała czynności.

**Wykres nr 3. Liczba osób zgłoszonych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gryfinie celem podjęcia czynności zmierzających do zastosowania leczenia odwykowego w latach 2011 – 2017**



*Dane Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gryfinie*

### **2.3 Zaburzenia życia rodzinnego związane z alkoholem, w tym zjawisko przemocy w rodzinie.**

Problem uzależnienia alkoholowego, jak każdy inny problem społeczny, nie kończy się jedynie na osobie nim dotkniętej, lecz skupia się na całym najbliższym otoczeniu

jednostki nim dotkniętej, a przede wszystkim na rodzinie. Dotkliwą konsekwencją życia w bliskiej relacji z osobą uzależnioną może być współzależnienie. Jest to szkodliwy sposób przystosowania się, który utrudnia optymalne funkcjonowanie i znacząco ogranicza umiejętność realistycznej oceny sytuacji i tym samym rozwiązania problemów zarówno osobistych jak i całej rodziny.

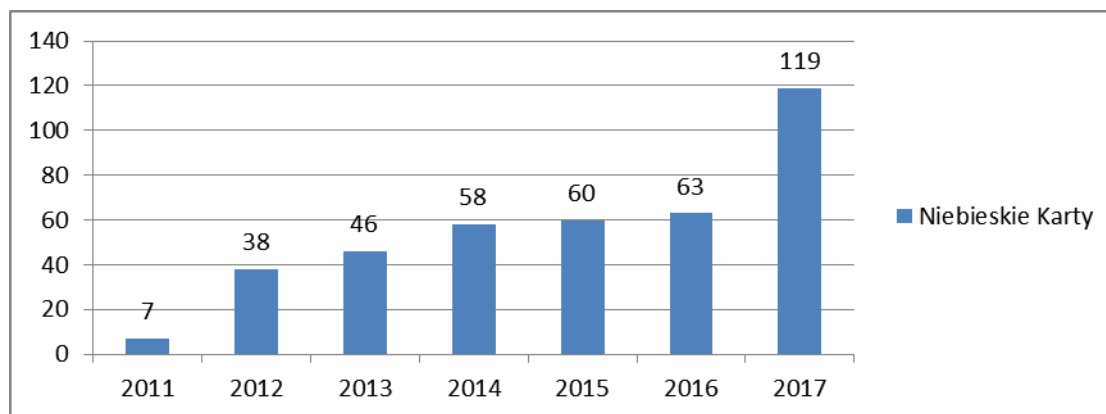
Szczególnie trudna jest sytuacja dzieci wychowujących się w rodzinie z problemem alkoholowym. Dysfunkcja takiej rodziny zakłóca prawidłowy rozwój dziecka – poznawczy, emocjonalny i społeczny. Dzieci te doświadczają wielu traumatycznych sytuacji, w tym przemocy ze strony rodziców, która zagraża ich bezpieczeństwu i życiu.

Część osób, które wychowywały się w rodzinach alkoholowych, wynosi stamtąd takie doświadczenia (utrwalone schematy zachowań i reakcji emocjonalnych), które zakłócają w znacznym stopniu ich funkcjonowanie w życiu dorosłym. O takiej grupie mówimy DDA (Dorośle Dzieci Alkoholików). Nasilenie problemów i doświadczeń dolegliwości może być tak duże, że wymagać będzie ich udziału w psychoterapii.

Poradnia Terapii Uzależnienia i Współzależnienia w Gryfinie w swojej ofercie przedstawia możliwość skorzystania z psychoterapii zarówno dla osób współzależnionych jak i DDA.

Polacy coraz częściej dostrzegają problem przemocy w rodzinie. Potwierdzają to przeprowadzone na zlecenie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej badania<sup>5</sup>, których wyniki pokazały, że prawie 37% Polaków zna przypadki przemocy wobec kobiet, a 20% – przemocy wobec mężczyzn.

#### **Wykres nr 4. Liczba założonych Niebieskich Kart w Mieście i Gminie Gryfino w latach 2011 - 2017**



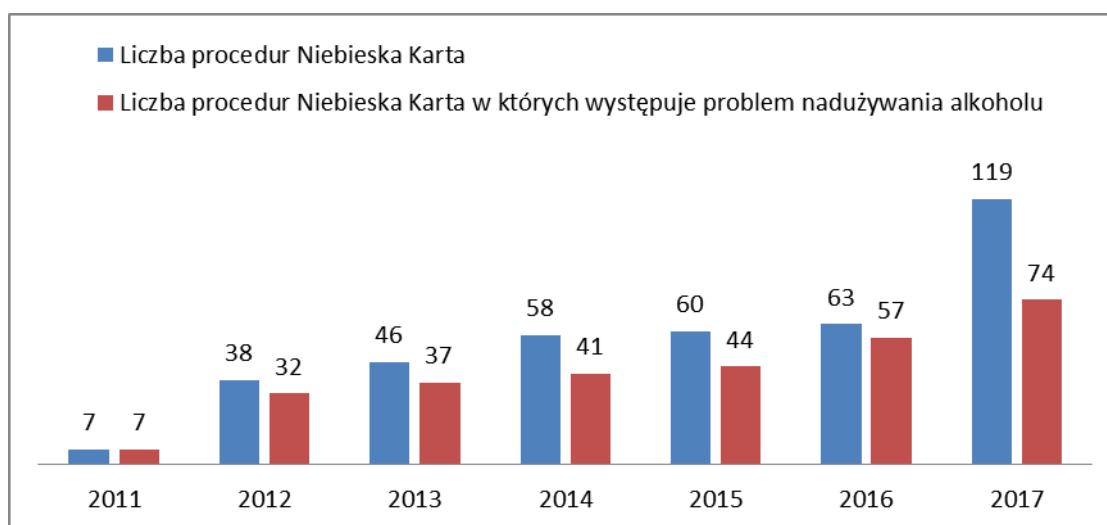
*Dane Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gryfinie*

<sup>5</sup> (PSDB, 2014 na zlecenie MRPiPS)

Polacy dostrzegają także zależność pomiędzy stanem nietrzeźwości sprawcy a stosowaniem przez niego przemocy, wskazując nadużywanie alkoholu i uzależnienie jako czynnik ryzyka wystąpienia przemocy w rodzinie. Ankietowane dorosłe osoby doznające przemocy w rodzinie stwierdziły we wspomnianych wyżej badaniach, że najczęstszą okolicznością towarzyszącą przemocy jest alkohol (37,2% – ofiar przemocy fizycznej i 28% ofiar przemocy psychicznej, 19,3% – ekonomicznej, 37,5 % – przemocy seksualnej. Ponadto średnio 30% uczniów doświadczających przemocy ze strony rodziców lub opiekunów prawnych podało, że przynajmniej jeden z rodziców (opiekunów) nadużywa alkoholu

Z danych pozyskanych z Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gryfinie wynika, że w Gminie Gryfino problem przemocy w rodzinie występuje bardzo często w połączeniu z nadużywaniem alkoholu co można zaobserwować na poniższym wykresie.

**Wykres nr 5. Procedura Niebieskiej Karty w której występuje problem nadużywania alkoholu w latach 2011 – 2017**



*Dane Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gryfinie*

Powyższe dane jednoznacznie pokazują skalę problemu przemocy w rodzinie i wskazują na konieczność kontynuowania w środowiskach lokalnych przedsięwzięć służących przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Podstawą do ich podejmowania są: ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Na mocy § 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gryfinie:

- ◆ diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;

- ◆ udziela kompleksowych informacji o:

- możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności: psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej oraz wsparcia – w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie,

- formach pomocy dzieciom doznającym przemocy w rodzinie oraz o instytucjach i podmiotach świadczących tę pomoc,

- możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;

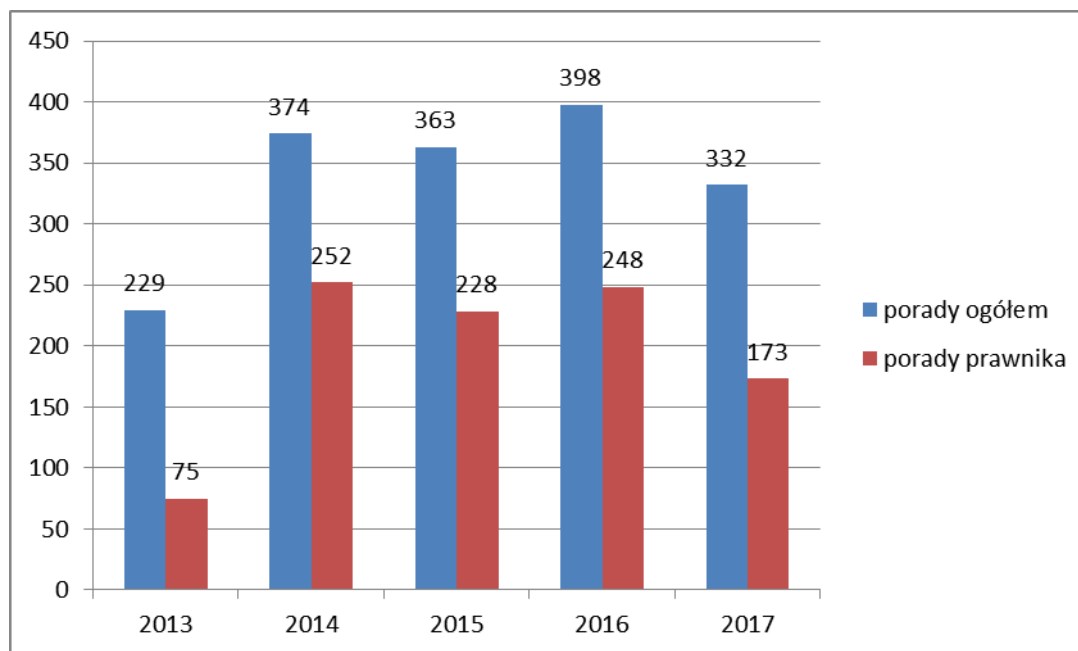
- ◆ organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;

- ◆ może prowadzić rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, na temat konsekwencji stosowania przemocy w rodzinie; ponadto informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziale w programach oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

Zgodnie z zapisami art. 4<sup>1</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi „udzielanie pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrona przed przemocą” jest zadaniem własnym gmin realizowanym w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. W związku z realizacją ww. zadania bardzo ważną rolę pełni Punkt Doradztwa i Konsultacji znajdujący się przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Gryfinie który dostępny jest dla mieszkańców gminy od poniedziałku do czwartku w godzinach popołudniowych (od 16.00 do 18.00).

Osoby zgłaszające się do Punktu mogą skorzystać z bezpłatnych porad prawnika, terapeuty uzależnień od narkotyków i terapeuty rodzinnego oraz specjalista ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Ilość udzielonych porad w Punkcie przedstawia poniższy wykres.

**Wykres nr 6. Liczba udzielonych porad w godzinach popołudniowych w Punkcie Doradztwa i Konsultacji w latach 2013 – 2017**



*Dane Ośrodka Pomocy Społecznej w Gryfinie*

W efekcie dotychczas podejmowanych działań we współpracy z właściwymi instytucjami i organizacjami można zauważyć że liczba osób i rodzin, które chcą korzystać z pomocy w rozwiązywaniu swoich problemów i które dzięki temu wsparciu wychodzą z sytuacji kryzysowych cały czas utrzymuje się na wysokim poziomie. Zaprzestanie dotychczas realizowanych działań oznaczałoby pogłębianie się problemów i wzrost liczby dysfunkcyjnych rodzin.

W związku z powyższym istnieje potrzeba kontynuacji w oparciu o dotychczasowe i tworzone zasoby instytucjonalne określonych, systemowych działań zmierzających do zmniejszenia rozmiarów istniejących problemów alkoholowych i zapobiegania powstawaniu nowych. Celowi temu służy właśnie Program.

### **3. PROFILAKTYKA NA TERENIE GMINY GRYFINO**

Termin *profilaktyka uzależnień* oznacza świadome działanie nastawione na jednostki lub grupy społeczne mające na celu ograniczanie rozmiarów używania lub nadużywania substancji psychoaktywnych oraz zapobieganie różnorodnym problemom z tym związanym zanim one wystąpią. Profilaktyka uzależnień polega na:

- ♦ eliminowaniu lub redukowaniu wpływu znaczących czynników ryzyka używania lub nadużywania substancji psychoaktywnych,



- ◆ lub ich osłabianiu/kompensowaniu poprzez wzmacnianie czynników chroniących

Biorąc pod uwagę powyższe, przy planowaniu w gminie Gryfino działań profilaktycznych należy zatem zwracać uwagę, aby programy profilaktyczne nie koncentrowały się wyłącznie na osłabieniu czynników ryzyka, lecz również na wspieraniu głównych czynników chroniących (zwłaszcza kształtowaniu silnej więzi rodzinnej, rozwijaniu zainteresowania nauką szkolną, wzmacnianiu gotowości do respektowania norm i wartości)

Obecnie stosowane poziomy profilaktyki są zbudowane z uwzględnieniem kryterium dotyczącego oceny indywidualnego ryzyka powstawania problemów zdrowotnych. Nowe terminy bardziej precyzyjnie określają granicę między profilaktyką i promocją zdrowia, a także między profilaktyką i leczeniem uzależnień oraz innych zaburzeń związanych z nadużywaniem alkoholu.

**Profilaktyka uniwersalna** – ukierunkowana na całe populacje. Są to działania profilaktyczne adresowane do całych grup (populacji) bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów alkoholowych. Ich celem jest zmniejszanie lub eliminowanie czynników ryzyka sprzyjających rozwojowi problemów alkoholowych w danej populacji.

**Profilaktyka selektywna** – ukierunkowana na jednostki i grupy zwiększonego ryzyka. Są to działania profilaktyczne adresowane do jednostek lub grup, które ze względu na swoją sytuację społeczną, rodzinną, środowiskową lub uwarunkowania biologiczne są narażone na większe od przeciętnego ryzyko wystąpienia problemów alkoholowych lub/i innych zaburzeń zdrowia psychicznego. Przykładem profilaktyki selektywnej są działania edukacyjne, opiekuńcze i rozwojowe podejmowane wobec dzieci pochodzących z rodzin z problemem alkoholowym. Profilaktyka selektywna jest więc przede wszystkim działaniem uprzedzającym, a nie naprawczym.

**Profilaktyka wskazująca** – ukierunkowana na jednostki (lub grupy) wysokiego ryzyka, demonstrujące pierwsze symptomy problemów alkoholowych. Są to działania profilaktyczne adresowane do osób (grup osób), które przejawiają wczesne symptomy problemów alkoholowych lub/i innych zaburzeń zachowania lub problemów psychicznych, ale jeszcze nie spełniają kryteriów diagnostycznych picia szkodliwego, uzależnienia od alkoholu lub innych zaburzeń związanych z nadużywaniem alkoholu.

Na wszystkich poziomach profilaktyki stosuje się kilka strategii:

◆ strategię (działania) informacyjną – ich celem jest dostarczenie adekwatnych informacji na temat skutków zachowań ryzykownych i tym samym umożliwienie dokonania racjonalnego wyboru

◆ strategię (działania) edukacyjną – ich celem jest pomoc w rozwijaniu ważnych umiejętności psychologicznych i społecznych (umiejętności nawiązywania kontaktów z ludźmi, radzenia sobie ze stresem, rozwiązywania konfliktów, opierania się naciskom ze strony otoczenia itp.)

◆ strategię działań alternatywnych – ich celem jest pomoc w zaspokojeniu ważnych potrzeb (np. sukcesu, przynależności) oraz osiąganie satysfakcji życiowej przez stwarzanie możliwości zaangażowania się w działalność pozytywną (np. artystyczną, społeczną itp.)

◆ strategię interwencyjną – celem tych działań jest pomoc osobom mającym trudności w identyfikowaniu i rozwiązywaniu ich problemów oraz wspieranie w sytuacjach kryzysowych

◆ strategię zmniejszania szkód – adresatem tych działań są grupy najwyższego ryzyka, wobec których zawiodła wczesna profilaktyka, interwencje, terapia, resocjalizacja

Należy podkreślić że działania profilaktyczne kierowane do określonych grup są korzystne dla całej społeczności. Ograniczają rozwój negatywnie ocenianych zjawisk i pozwalają oszczędzić energię i środki, które będą konieczne wtedy, gdy w przypadku zaniechania profilaktyki negatywne zjawiska przyjmą ostrzejszą, bardziej dolegliwą formę. Odpowiednia profilaktyka może chronić społeczeństwo przed ponoszeniem wysokich kosztów działań naprawczych.

Szkoły i placówki opiekuńczo-wychowawcze wydają się naturalnym miejscem do realizacji działań profilaktycznych z dziećmi i młodzieżą. Wiele programów profilaktycznych o potwierdzonej skuteczności można realizować w czasie godzin wychowawczych lub w ramach lekcji przedmiotowych, co nie tylko nie zakłóca, ale może wręcz ułatwiać wypełnianie innych zadań szkoły.

Jednym z najważniejszych czynników chroniących dorastające dzieci przed podejmowaniem zachowań ryzykownych są odpowiednie praktyki wychowawcze rodziców i pozytywne ich relacje z dziećmi, w tym m.in. wsparcie emocjonalne okazywane dziecku, budowanie pozytywnych relacji, komunikowanie dziecku swoich oczekiwań dotyczących przestrzegania norm społecznych, monitorowanie zachowań dziecka, angażowanie się rodziców dziecka w jego naukę.

W ramach zmieniającej się na przestrzeni lat polityki wobec profilaktyki można zauważyć iż, profilaktyka wykorzystująca pozytywne strategie może być wspólną płaszczyzną do działań z zakresu wychowania, zdrowia publicznego jak i polityki społecznej. W tym kierunku zmierza także podejmowany Program.

#### **4. ADRESACI PROGRAMU**

Program swym zasięgiem obejmuje wiele grup docelowych. W części profilaktycznej jest to ogół społeczeństwa, ale przede wszystkim dzieci i młodzież, w tym młodzież z grup ryzyka. W części dotyczącej leczenia Program adresowany jest do osób używających alkohol w sposób szkodliwy i uzależnionych od niego a także do osób żyjących w otoczeniu uzależnionego.

#### **5. CEL GŁÓWNY PROGRAMU**

**Ograniczenie szkód zdrowotnych i zaburzeń życia rodzinnego, wynikających z używania alkoholu i innych substancji psychoaktywnych oraz zjawiska picia alkoholu i podejmowania innych zachowań ryzykownych przez dzieci i młodzież.**

#### **6. CELE SZCZEGÓŁOWE:**

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą domową.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

## **7. KIERUNKI DZIAŁAŃ:**

### **7.1 Kierunki działań do celu szczegółowego 1.**

Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.

♦ umożliwienie osobom uzależnionym od alkoholu uczestnictwa w programach terapeutycznych i współdziałanie w tym celu z placówką leczenia odwykowego poprzez udział w finansowaniu świadczeń terapeutycznych (nie objętych finansowaniem przez Narodowy Fundusz Zdrowia) dla osób uzależnionych od alkoholu – mieszkańców miasta i gminy Gryfino

♦ wspieranie działań na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych w domach pomocy społecznej

♦ dofinansowanie dodatkowych szkoleń kadry terapeutycznej, pracowników socjalnych, kuratorów sądowych, kuratorów społecznych oraz innych osób zajmujących się pomocą uzależnionym i współuzależnionym,

♦ tworzenie lub wspieranie oferty pomocy dla osób niesłyszących mających problem alkoholowy a w szczególności finansowanie pracy tłumaczy migowych podczas kontaktu osoby niesłyszącej z placówką leczenia uzależnień

♦ doposażenie placówki leczenia odwykowego w sprzęt i materiały niezbędne do prowadzenia terapii,

♦ finansowanie przeprowadzania badań przez biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu: lekarza psychiatrę i psychologa

♦ finansowanie superwizji pracy specjalistów i instruktorów terapii uzależnień oraz osób pozostających w programie szkolenia

♦ dofinansowanie programów rehabilitacji dla osób uzależnionych po zakończonych programach psychoterapii uzależnienia

### **7.2 Kierunki działań do celu szczegółowego 2.**

Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą domową.

♦ prowadzenie Punktu Doradztwa i Konsultacji w tym:  
- wydatki eksploatacyjne związane z utrzymaniem i działalnością Punktu Doradztwa i Konsultacji

## Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018

- finansowanie prowadzonych konsultacji specjalistycznych,
- finansowanie etatów osób realizujących Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii oraz Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015-2020
- prowadzenie dyżurów telefonicznych oraz telefonicznych konsultacji specjalistycznych,
- szkolenie pracowników Punktu Doradztwa i Konsultacji w zakresie rozpoznawania i przeciwdziałania uzależnieniom, zjawiskom przemocy w rodzinie oraz innym patologiom społecznym,
- zakup materiałów informacyjnych i edukacyjnych na potrzeby Punktu Doradztwa i Konsultacji
  - ◆ zapewnienie osobom współuzależnionym i innym członkom rodziny uzależnionego możliwości udziału w programach terapeutycznych i współdziałanie w tym zakresie z placówką odwykową lub innym podmiotem prowadzącym ww. programy,
  - ◆ organizowanie i/lub finansowanie w podstawowym programie terapii osób uzależnionych sesji rodzinnych i spotkań konsultacyjnych dla rodzin,
  - ◆ organizowanie i/lub finansowanie w ponadpodstawowym i pogłębionym programie dla rodzin z problemem alkoholowym, terapię dla par, terapię rodzinną, warsztaty np. komunikacji rodzinnej, umiejętności wychowawczych, bliskości,
  - ◆ finansowanie pomocy psychologicznej i psychoterapii dla osób z syndromem Dorosłych Dzieci Alkoholików
  - ◆ wsparcie świetlic socjoterapeutycznych i innych placówek opiekuńczo – wychowawczych realizujących program socjoterapeutyczny dla dzieci z grup ryzyka, zwłaszcza dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym
  - ◆ organizowanie i/lub finansowanie prowadzenia zajęć i programów socjoterapeutycznych lub opiekuńczo – wychowawczych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym
  - ◆ organizowanie i/lub dofinansowanie obozów socjoterapeutycznych, wycieczek szkolnych itp. dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym/problemem przemocy
  - ◆ finansowanie dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych
  - ◆ organizowanie i/lub finansowanie zajęć dla rodziców dzieci uczęszczających na zajęcia, mających na celu podniesienie kompetencji wychowawczych
  - ◆ organizowanie i/lub finansowanie środowiskowych programów pomocy rodzinie, których efektem będzie między innymi zwiększenie kompetencji wychowawczych rodziców

- ◆ organizowanie i/lub finansowanie specjalistycznych szkoleń w zakresie FAS – Płodowego Zespołu Alkoholowego skierowanych do osób, które zajmują się pomocą dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym
- ◆ organizowanie i/lub finansowanie szkoleń/warsztatów dla młodzieży w zakresie FAS
- ◆ organizowanie i/lub finansowanie diagnozy i terapii dzieci z FAS – Płodowym Zespołem Alkoholowym
- ◆ podnoszenie kompetencji osób pracujących z dziećmi i młodzieżą w zakresie skutecznych oddziaływań profilaktycznych oraz udzielających pomocy dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym
- ◆ organizowanie i/lub finansowanie szkoleń zwiększających kompetencje służb w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom oraz przemocy w rodzinie
- ◆ zakup i upowszechnianie materiałów informacyjno – edukacyjnych dla klientów na temat zjawiska przemocy w rodzinie i możliwości uzyskania pomocy
- ◆ realizacja i finansowanie programów profilaktyki przemocy
- ◆ wdrażanie i/lub finansowanie metod pracy z osobami doświadczającymi przemocy w rodzinie mających na celu zwiększenie umiejętności i możliwości radzenia sobie z przemocą
- ◆ doskonalenie i upowszechnianie standardów interdyscyplinarnej pracy na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez podnoszenie kompetencji osób zajmujących się zjawiskiem przemocy w rodzinie

### **7.3 Kierunki działań do celu szczegółowego 3.**

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.

#### *7.3.1 Działania profilaktyczne podejmowane wobec dzieci i młodzieży:*

- ◆ organizowanie i/lub finansowanie programów profilaktycznych znajdujących się w bazie programów rekomendowanych,
- ◆ prowadzenie na terenie szkół i innych placówek oświatowo – wychowawczych działań z zakresu szkolnych programów profilaktyki,

## Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018

- ◆ wspieranie programów i przedsięwzięć profilaktycznych opracowanych i realizowanych przez młodzież, skierowanych do grup rówieśniczych,
- ◆ realizacja środowiskowych programów profilaktycznych skierowanych do dzieci i młodzieży,
- ◆ realizacja pozalekcyjnych zajęć sportowych będących częścią programu profilaktycznego,
- ◆ realizowanie programów profilaktycznych mających na celu m.in. promocję zdrowego stylu życia i zapewnienie alternatywnych form spędzania wolnego czasu, w tym organizowanie i/lub finansowanie festynów, pikników, zajęć sportowych dla dzieci i młodzieży uczestniczących w tych programach,
- ◆ podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym przeznaczonych dla rodziców, których celem jest wspieranie abstynencji dziecka, i przygotowanie go do podejmowania świadomych i odpowiedzialnych decyzji związanych z używaniem substancji psychoaktywnych,
- ◆ wzmocnienie kompetencji wychowawczych rodziców poprzez organizację i/lub finansowanie warsztatów, programów profilaktycznych itp.

### *7.3.2 Edukacja publiczna w zakresie problematyki alkoholowej:*

- ◆ prowadzenie edukacji społeczności lokalnej zmierzającej do zmiany postaw społecznych w szczególności poprzez:
  - rozpowszechnianie materiałów z informacjami o ofercie pomocy na terenie gminy w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych /ulotki, tablice informacyjne, strony internetowe/
  - prowadzenie lokalnych i regionalnych kampanii edukacyjnych związanych z profilaktyką problemów alkoholowych z wykorzystaniem ulotek, broszur i materiałów o tematyce alkoholowej
  - budowanie lokalnych koalicji na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, a także w ramach porozumień z innymi samorządami lokalnymi
  - wspieranie edukacji społeczności lokalnej poprzez zakup specjalistycznych opracowań, czasopism, publikacji
- ◆ wspieranie edukacji osób pracujących zawodowo w systemie rozwiązywania problemów alkoholowych poprzez prenumeratę lub zakup specjalistycznych opracowań, czasopism publikacji, materiałów multimedialnych
- ◆ podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz działań kontrolnych i interwencyjnych, mających na celu ograniczanie

dostępności napojów alkoholowych i przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom poniżej 18 roku życia.

- ◆ współpraca z organizacjami pozarządowymi, kościołami i innymi podmiotami celem promocji i propagowania trzeźwego stylu życia

- ◆ monitorowanie skali problemów alkoholowych w środowisku lokalnym poprzez przeprowadzenie badań i sondaży, tworzenie lokalnych diagnoz i ekspertyz pozwalających ocenić aktualny stan problemów alkoholowych na różnych płaszczyznach (np. picie młodzieży, leczenie odwykowe, przeciwdziałanie przemocy itp.)

### *7.3.3 Działania na rzecz przeciwdziałania nietrzeźwości kierowców:*

- ◆ organizowanie lokalnych i regionalnych kampanii i innych działań edukacyjnych związanych z przeciwdziałaniem nietrzeźwości kierowców

- ◆ prowadzenie edukacji z wykorzystaniem materiałów informacyjnych i edukacyjnych

- ◆ reedukacja osób, które prowadziły pojazdy, będąc pod wpływem alkoholu

### *7.3.4 Działania na rzecz bezpieczeństwa w miejscach publicznych:*

- ◆ podnoszenie kompetencji zawodowych przedstawicieli służb społecznych kontaktujących się z osobami nietrzeźwymi

- ◆ wdrożenie wspólnie z policją i strażą miejską działań, które zmniejszają zjawisko spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych

### *7.3.5 Działania na rzecz ograniczania populacji osób pijących ryzykownie i szkodliwie:*

- ◆ finansowanie szkoleń dla personelu medycznego w obszarze WRKI (Wczesnej Diagnostyki i Krótkiej Interwencji)

- ◆ zakup i rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych dla personelu medycznego i pacjentów podstawowej opieki zdrowotnej

- ◆ prowadzenie działań informacyjno – edukacyjnych, w tym kampanii edukacyjnych dotyczących ryzyka szkód wynikających ze spożywania alkoholu dla konsumentów i ich otoczenia

- ◆ prowadzenie działań edukacyjnych dla dorosłych w zakresie szkód wynikających z picia alkoholu przez młodzież i dzieci



#### **7.4 Kierunki działań do celu szczegółowego 4.**

Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.

♦ wspieranie materialne, edukacyjne i lokalowe podmiotów zajmujących się statutowo rozwiązywaniem problemów alkoholowych i działających na rzecz mieszkańców gminy Gryfino

♦ wspieranie działań podejmowanych przez stowarzyszenia na rzecz promowania abstynencji i trzeźwego stylu życia

♦ dofinansowanie zajęć terapeutycznych, treningów umiejętności społecznych i programów pomocy psychologicznej dla klubów abstynenta

♦ prowadzenie działań na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej osób objętych działaniami stowarzyszeń abstynenckich

♦ współpraca z organizacjami pozarządowymi, kościołami i innymi podmiotami poprzez przekazywanie im zadań do realizacji wynikających z niniejszego programu

♦ nawiązanie współpracy z izbą wytrzeźwień celem wspólnego podejmowania działań zmierzających do rozwiązywania problemów alkoholowych

♦ finansowanie realizowanych dodatkowych programów skierowanych do osób zatrzymanych w izbie wytrzeźwień

#### **7.5 Kierunki działań do celu szczegółowego 5.**

Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Zadaniem własnym gminy jest podejmowanie działań w związku z naruszeniem przepisów dotyczących zakazu reklamy napojów alkoholowych /art. 13<sup>1</sup> / oraz zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom, których zachowanie wskazuje, że znajdują się w stanie nietrzeźwości, osobom do lat 18, na kredyt lub pod zastaw /art. 15/ oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego. Metodami realizacji powyższych zadań są:

♦ kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych pod względem przestrzegania przepisów ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przez upoważnionych pracowników Urzędu Miasta i Gminy w Gryfinie, funkcjonariuszy Straży Miejskiej oraz członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

♦ występowanie w uzasadnionych przypadkach przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego w ww. sprawach

## **8. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W GRYFINIE.**

Podstawą powołania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest art. 4<sup>1</sup> ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Skład Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gryfinie powołany został Zarządzeniem nr 0050.122.2013 Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino z dnia 6 listopada 2013r. oraz zmieniony Zarządzeniem nr 0050.157.2014 Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino z dnia 30 grudnia 2014r.

Do zadań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych należy:

- a) inicjowanie działań w zakresie realizacji zadań własnych gminy związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych,
- b) podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
- c) opiniowanie wydawania zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych zgodność lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy
- d) kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych

Za udział w posiedzeniach całej Komisji oraz pracach zespołów problemowych Komisji Rada Miejska ustala wynagrodzenie w wysokości 1/3 diety sołtysa biorącego udział w sesji Rady Miejskiej Gryfino.

## **9. REALIZATORZY PROGRAMU**

Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych należy do Ośrodka Pomocy Społecznej w Gryfinie.

## **10. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

Zadania programu będące w kompetencjach jednostek samorządu terytorialnego są finansowane ze środków własnych gminy pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wnoszonych przez prowadzących tę sprzedaż przedsiębiorców oraz dodatkowo w miarę możliwości z innych środków własnych Gminy.

## **SPIS WYKRESÓW I TABEL**

**Tabela 1.** Spożycie alkoholu w litrach na jednego mieszkańca Polski w latach 2000- 2015.....7

**Wykres nr 1.** Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w Mieście i Gminie Gryfino w latach 2010-2017 ..... 8

**Wykres nr 2.** Liczba osób korzystających z leczenia w Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Gryfinie w latach 2012 – 2017 ..... 10

**Wykres nr 3.** Liczba osób zgłoszonych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gryfinie celem podjęcia czynności zmierzających do zastosowania leczenia odwykowego w latach 2011 – 2017..... 11

**Wykres nr 4.** Liczba założonych Niebieskich Kart w Mieście i Gminie Gryfino w latach 2011 – 2017..... 12

**Wykres nr 5.** Procedura Niebieskiej Karty w której występuje problem nadużywania alkoholu w latach 2011 – 2017 ..... 13

**Wykres nr 6.** Liczba udzielonych porad w godzinach popołudniowych w Punkcie Doradztwa i Konsultacji w latach 2013 – 2017 ..... 15

## **UZASADNIENIE**

Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi realizacja zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych prowadzona jest w postaci gminnego programu rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego przez radę gminy.

Sporządziła:

Podinspektor  
Justyna Łuczak

Zespół profilaktyki uzależnień  
i przeciwdziałaniu przemocy